

АНАЛІТИЧНА ДОВІДКА

за результатами збору та аналізу інформації про середовище Мінфіну

1. Метод/спосіб дослідження середовища Мінфіну та визначення потенційно вразливих до корупції функцій і процесів Мінфіну: **дослідження стратегічних планів діяльності, планів реформування, програм розвитку, нових проєктів та інших програмних документів організації.**

2. Джерела збору інформації, які збиралися та аналізувалися за допомогою цього методу/способу: План діяльності Міністерства фінансів України на 2026–2028 роки (Стратегічний план), затверджений наказом Мінфіну від 11.06.2025 № 302; проєкт Стратегії реформування системи управління державними фінансами на 2026–2030 роки; Національна стратегія доходів до 2030 року, схвалена розпорядженням Кабінету Міністрів України від 27.12.2023 № 1218-р; План пріоритетних дій Уряду на 2025 рік, затверджений розпорядженням Кабінету Міністрів України від 10.09.2025 № 1003-р; Програма діяльності Кабінету Міністрів України, затверджена постановою Кабінету Міністрів України від 10.09.2025 № 1173; Дорожня карта з питань реформи державного управління, затверджена розпорядженням Кабінету Міністрів України від 14.05.2025 № 475-р тощо.

3. Функції, процеси Мінфіну, у яких виявлено недоліки або невідповідності; причини їх виникнення, заходи, яких вжито або може бути вжито для їх усунення:

Щодо Планів діяльності Мінфіну.

Відповідно § 31 Регламенту Кабінету Міністрів України забезпечення формування та реалізації державної політики у сферах, віднесених до компетенції Кабінету Міністрів, здійснюється міністерствами, зокрема, шляхом розроблення та виконання планів діяльності на середньостроковий період та/або планів роботи на рік, орієнтованих на реалізацію завдань Програми діяльності Кабінету Міністрів, інших програмних документів Кабінету Міністрів та документів з питань планування діяльності Кабінету Міністрів.

Відповідно до пункту 5 статті 22 Бюджетного кодексу України головний розпорядник бюджетних коштів розробляє план діяльності на середньостроковий період (включаючи заходи щодо підготовки та реалізації публічних інвестиційних проєктів та програм публічних інвестицій) з урахуванням Бюджетної декларації (прогнозу місцевого бюджету), закону про Державний бюджет України (рішення про місцевий бюджет), середньострокового плану пріоритетних публічних інвестицій держави (регіону, територіальної громади), єдиного проєктного портфеля публічних інвестицій держави (регіону, територіальної громади), прогнозних та програмних документів економічного і соціального розвитку.



ДОКУМЕНТ СЕД Мінфін АСКОД

Сертифікат 3FAA9288358EC00304000000A2292C0072FFE400

Підписувач Жак Олексій Петрович

Дійсний з 06.06.2025 15:06:03 по 04.06.2027 15:06:03

Міністерство фінансів України



39010-06/26 від 02.02.2026

З урахуванням вищезазначеного, а також відповідно до пункту 7 розділу II Порядку стратегічного та операційного планування діяльності Міністерства фінансів України, затвердженого наказом Мінфіну від 07.03.2018 № 352 (зі змінами), розроблено та затверджено наказом Мінфіну від 11.06.2025 № 302 План діяльності Міністерства фінансів України на 2026–2028 роки (Стратегічний план).

Стратегічним планом визначено місію, візію та принципи діяльності Міністерства, стратегічні цілі та завдання, а також ключові заходи, спрямовані на виконання стратегічних завдань міністерства.

Завдання та заходи Стратегічного плану враховують пріоритети діяльності Уряду України, міжнародні зобов'язання України, визначені, зокрема, у програмах фінансової підтримки України, євроінтеграційні завдання України, Цілі сталого розвитку 2030, завдання програмних документів Уряду України зі сфери відповідальності Міністерства фінансів України.

Під час аналізу Стратегічного плану враховано положення Методології управління корупційними ризиками, затвердженої наказом Національного агентства з питань запобігання та виявлення корупції від 28.12.2021 № 830/21 (zareєстровано в Мін'юсті 17.02.2022 за № 219/37555) (далі – Методологія).

Зокрема, відповідно до підпункту 4 пункту 3 розділу III Методології робоча група під час дослідження середовища організації та визначення обсягу оцінювання корупційних ризиків, зокрема:

визначає функції та активи організації, що становлять значну економічну цінність;

встановлює внутрішні та зовнішні заінтересовані сторони організації, аналізує характер їх відносин з організацією;

збирає та аналізує інформацію про інші фактори середовища організації та визначає потенційно вразливі до корупції функції та процеси.

Підпунктом 12 пункту 3 розділу III Методології визначено, що до **потенційно вразливих до корупції функцій та процесів належать, зокрема такі, що передбачають взаємодію організації, її працівників із зовнішніми заінтересованими сторонами та пов'язані із розпорядженням (управлінням) активами організації.**

З врахуванням зазначеного встановлено, що Стратегічний план не містить заходів/завдань, які прямо пов'язані з розпорядженням (управлінням) активами Міністерства.

Варто зазначити, що загалом, з урахуванням основної функції Мінфіну, яка стосується бюджетного планування, Стратегічним планом передбачені завдання, зокрема, щодо реалізації та удосконалення річного та середньострокового бюджетного планування, забезпечення ефективного використання бюджетних коштів в умовах воєнного стану та післявоєнного відновлення.

Водночас Стратегічним планом передбачено захід, пов'язаний із забезпеченням діяльності (в частині фінансового забезпечення) апарату Міністерства фінансів України та розпорядників бюджетних коштів нижчого рівня.

Крім того, Стратегічним планом передбачені окремі заходи, які можуть потребувати залучення бюджетних коштів, зокрема, заходи, спрямовані на реалізацію Стратегії здійснення цифрового розвитку, цифрових трансформацій і цифровізації системи управління державними фінансами та заходи, пов'язані з впровадженням відповідних ІТ-рішень, заходи щодо підтримки енергоефективності, інклюзивності та безбар'єрності адмінбудівлі Міністерства тощо.

В контексті взаємодії організації із зовнішніми сторонами варто зазначити, що всі заходи, які пов'язані, зокрема, із розробкою нормативно-правових актів, відповідно до регламентних вимог передбачають взаємодію у встановленому порядку із зовнішніми сторонами (зокрема погодження проектів нормативно-правових актів, проведення публічних консультацій, залучення експертної підтримки тощо). Враховуючи специфіку діяльності Мінфіну, більшість структурних підрозділів Мінфіну залучені до підготовки проектів нормативно-правових актів, надання висновків Мінфіну, експертних висновків тощо.

Водночас Стратегічним планом визначено окремі заходи, які спрямовані на удосконалення взаємодії Мінфіну з іншим заінтересованими сторонами. Зокрема, до таких заходів відносяться:

розробленням проекту наказу Мінфіну щодо актуалізації Порядку **взаємодії** Мінфіну з центральними органами виконавчої влади, діяльність яких спрямовується та координується Кабінетом Міністрів України через Міністра фінансів України;

удосконалення **інформаційної взаємодії** із суб'єктами надання інформації для забезпечення верифікації державних виплат і здійснення перевірки достовірності інформації та документів, що є підставою для оплати наданих медичних послуг, лікарських засобів та медичних виробів за програмою медичних гарантій;

удосконалення автоматизованої інформаційної системи **онлайн-взаємодії** з розпорядниками коштів державного бюджету Міністерства фінансів України (АІС «ГРК-ВЕБ»);

посилення взаємодії з первинними дилерами.

Крім того, Стратегічний план містить завдання та заходи спрямовані на підтримку комплаєнсу (добросовісності) в Міністерстві фінансів України, зокрема забезпечення реалізації Мінфіном заходів Державної антикорупційної програми, та Антикорупційної програми Мінфіну, проведення навчання працівників щодо антикорупційного законодавства, моніторингу подання працівниками Мінфіну щорічних декларацій.

Щодо окремих програмних документів Уряду.

З метою виконання зобов'язань України, передбачених переговорною рамкою ЄС за кластером 1 «Основи процесу вступу до ЄС», схваленою рішенням Ради ЄС від 21 червня 2024 року, розпорядженням Кабінету Міністрів України від 14 травня 2025 року № 475-р схвалено Дорожню карту з питань реформи державного управління (далі – Дорожня карта № 475).

Одним із ключових етапів реалізації Дорожньої карти № 475 є створення комплексної стратегічної рамки для реформи державного управління, включно з системою управління державними фінансами, що передбачає, зокрема, розроблення та схвалення Урядом України Стратегії реформування системи управління державними фінансами відповідно до європейських стандартів державного управління.

З врахуванням зазначеного Мінфіном розроблено проект Стратегії реформування системи управління державними фінансами на 2026–2030 роки відповідно до європейських стандартів державного управління. Проект Стратегії розроблено з урахуванням пропозицій Міжвідомчої робочої групи та робочих підгруп з питань розвитку системи управління державними фінансами, коментарів Європейської комісії, Програми SIGMA та Проекту EU4PFM.

Передбачені цією Стратегією реформаційні завдання спрямовані на вирішення комплексу проблем у системі управління державними фінансами, ідентифікованих у процесі розробки Стратегії, у розрізі таких сфер/напрямків:

- податкова сфера;
- митна сфера;
- сфера макроекономічного та бюджетного прогнозування;
- сфера стратегічного планування;
- сфера середньострокового бюджетного планування;
- сфера програмно-цільового методу;
- сфера управління публічними інвестиціями;
- сфера фіскальної децентралізації та міжбюджетних відносин;
- сфера управління фіскальними ризиками;
- сфера управління боргом;
- сфера управління ліквідністю;
- сфера публічних закупівель;
- сфера управління державними активами;
- сфера казначейського обслуговування бюджетів коштів;
- сфера бухгалтерського обліку та фінансової звітності;
- сфера статистики державних фінансів;
- сфера державного внутрішнього фінансового контролю;
- сфера захисту фінансових інтересів ЄС;

сфера державного зовнішнього фінансового контролю (аудиту);
сфера незалежного нагляду в бюджетному процесі;
сфера цифровізації системи управління державними фінансами;
сфера прозорості в управлінні державними фінансами;
сфера інституційної спроможності органів системи управління державними фінансами.

Окремі з цих сфер **не відносяться до компетенції Мінфіну і заходами з таких сфер відповідальними виконавцями є інші органи влади** (зокрема, це стосується сфери макроекономічного прогнозування, стратегічного планування, публічних закупівель, управління державними активами, статистики державних фінансів, державного зовнішнього фінансового контролю (аудиту), казначейського обслуговування бюджетів коштів, захисту фінансових інтересів ЄС).

Окремі з цих сфер спрямовані безпосередньо на посилення прозорості системи управління державними фінансами, забезпечення ефективного та прозорого нагляду і контролю за державними фінансами відповідно до стандартів ЄС тощо.

Разом з тим, для окремих сфер системи управління державними фінансами наявні відповідні програмні (стратегічні) документи.

Зокрема, з метою забезпечення макроекономічної та фінансової стабільності в період воєнного стану і після його припинення, удосконалення процесів податкового та митного адміністрування, адаптації національного податкового і митного законодавства України до законодавства ЄС розпорядженням Кабінету Міністрів України від 27 грудня 2023 року № 1218-р схвалено Національну стратегію доходів до 2030 року (далі – Національна стратегія).

Національна стратегія містить серед іншого низку заходів, спрямованих на впровадження механізмів прозорості, доброчесності та усунення (мінімізацію) корупційних ризиків, посилення антикорупційних заходів та підвищення довіри до податкових та митних органів.

З врахуванням зазначеного, в результаті проведеного аналізу встановлено, що Стратегічним планом, іншими програмними документами, головним розробником яких був Мінфін, передбачені окремі завдання та заходи для Мінфіну, які спрямовані на впровадження механізмів прозорості, доброчесності та усунення (мінімізацію) корупційних ризиків тощо.

4. Аналітичну довідку підготовлено Директоратом стратегічного планування Міністерства фінансів України.